

工作通报

第 24 期

中共三台县委办公室编

2008 年 10 月 13 日

加快建设灾后美好新家园 加快建设四川丘区经济强县 在新的起点上奋力开创三台科学发展新局面

——在全县领导干部大会上的讲话

(2008 年 10 月 13 日)

崔 斌

同志们：

县委决定召开这次全县领导干部大会，主要有这么两个目的，一是传达贯彻市委 10 月 6 日国庆大假上班第一天召开的全市领导干部大会精神，尤其是认真学习领会谭力书记的重要讲话精神，把思想和行动统一到市委对全市工作的部署和县委对全县工作的安排上来，按照市委“一手抓抗震救灾，一手抓经济社会发展”的总体要求，逐步将工作重心转到加快经济社会发展上

来，从 10 月份开始形成加快发展的良好态势，全面完成年度各项目标任务。二是目前县委、县政府主要领导已经调整到位，县委对当前形势的分析、工作的思考、发展的思路重心以及同志们关心的一些问题在这里要给大家作一通报。目的就是要进一步统一思想，集中精力，主动作为、创新实干，一门心思地抓好当前及今后的各项工作，为加快建设灾后美好新家园、加快建设四川丘区经济强县，奋力开创三台科学发展新局面而不懈努力！刚才，赵飏同志对今年以来全县经济社会发展情况进行了全面总结，对抓好第四季度的工作进行了详细安排部署，讲得很全面、很具体，我都赞同，希望同志们下来后认真抓好贯彻落实。

下面，我讲五个方面的意见：

一、深化思想解放，形成“统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面”的强大合力

改革开放以来尤其是近几年来，在县委的集体领导下，全县上下围绕建设四川丘区经济强县的奋斗目标，创新实干，奋勇争先，三台经济社会发展取得较大成就，城乡面貌发生显著变化，人民生活不断改善，社会保持和谐稳定，把三台的发展带入了一个新的起点，为今后工作打下了良好基础。与此同时，我们又处在落实科学发展观和推进灾后重建的特殊时期，三台的发展面临着诸多困难和挑战，形势异常复杂艰巨。如何在这样一个关键阶段，迎难而上、乘势而进，把三台经济社会各项事业更好更快地推向前进，就成为我们必须面对和回答的重要问题。要回答好这个问题，一个重要的前提就是要坚持用解放思想的勇气，克服惯

性思维，全面审视县情，客观分析优势劣势，准确把握机遇挑战，确立全县工作的主题。基于对形势的再思考再认识，基于对民心民意的顺应和把握，县委提出把“统筹推进两个加快（加快建设灾后美好新家园、加快建设四川丘区经济强县），奋力开创三台科学发展新局面”作为全县工作的主题，希望全县各级领导班子、各级干部都要站在政治和全局的高度，切实把思想统一到这个工作主题上来，立足更高标准的定位，以更高层次的思维，进一步开拓创新，努力在科学发展道路上实现新跨越。县委确定“两个加快”这样一个主题，既符合中央、省市的要求，也符合三台的实际，有利于三台奋力开创科学发展的新局面。

（一）全面审视县情，充分认识“统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面”这一全县工作主题的现实意义

第一，确立这个主题，是善于用好过去已有基础的具体体现。“统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面”这一全县工作主题，是审视县情、开拓奋进的发展性定位。通过近年来的艰苦奋斗，县四大班子更加团结，各级干部更加齐心，具备了干事创业的良好氛围，我们要善于用好这个的政治基础；历届县委集思广益，在发展中形成了一系列正确的发展思路，把三台经济社会推向了一个新的阶段，我们要善于用好这个发展基础；全县党的建设、经济社会事业发展等多项工作已经步入了良性运行轨道，我们要善于用好这个工作基础；全县广大干部群众对县委、政府的支持、拥护程度不断提高，党群干群关系更趋和谐，社会各界和上级组织对三台的认可度愈来愈高，我们要善于用好这个

社会基础。在继承中发展，在发展中创新，充分发挥各种基础优势，与时俱进地把我县各项事业推向前进。

第二，确立这个主题，是敢于应对现实挑战和压力的具体体现。“统筹推进两个加快建设、奋力开创三台科学发展新局面”这一全县工作主题，是立足自身、面向全省甚至全国的开放性定位。站在新的起点，跳出三台看三台，我们可以清晰地看到，“人口多、底子薄、不平衡、不发达”仍然是三台最大的县情，发展不足、发展水平不高仍然是三台最大的问题。正如谭力书记来三台调研时指出的一样，三台总体上发展还是不够快，工业和产业基础还相对薄弱。由于历史原因，民生压力、稳定压力本来就大，加之灾后重建任务异常繁重，这些问题将较长时期困扰我们加快发展。对此，我们一定要清醒地认识，勇敢面对。

第三，确立这个主题，是勇于把握潜在机遇和优势的具体体现。“统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面”这一全县工作主题，是遵循规律、创造优势的科学性定位。经济发展的过程，归根结底是一个转化现实优势、挖掘潜在优势、创造竞争优势的过程。当前我们面临的困难和挑战的确较多，但总体看仍然是机遇大于挑战，发展潜力和优势大于困难，我们一定要全面把握，使之转化为推进跨越的现实推动力。我们处在 5.12 地震最重灾区绵阳，也是全国 41 个重灾区之一，在政策支持、社会援助、重大项目等方面赢得更多的机遇，无疑将有助于我们更好更快地融入成渝经济圈、成德绵经济圈，比如这次全国政协三下乡活动为什么选在三台，我想一个是因为我们是重灾区，另一个

原因就是三台灾后重建取得初步成效的高度认可。这次三下乡活动非常成功，中央、省市领导对整个活动的组织、活动的效果评价非常好，对我们灾后重建的成果、城市管理水平、干部精神面貌给予了高度评价。再比如随着土地等制约因素的解决，加快承接产业转移有望迎来历史上最好时期。又如，就是灾后重建重大投资机遇，地震灾害我们属于重灾区，从灾害损失的结构来看大部分是房屋、学校、医院等社会事业机构，经济发展的主基调和产业结构并未受到重大破坏，今年 1-9 月全县经济社会发展各项指标完成较好。学校、医院等灾后重建对三台将是一个投入快速增长的重大机遇。还有扩权强县的相关优惠政策，仍然是今后我们加快发展十分难得的现实机遇。从这个意义上看，灾难面前更多的是发展的机遇。就三台自身而言，近年来全县产业发展、经济总量和财政收入取得了重大突破，城市功能不断完善，重大基础设施实现了更新升级，比如近年来先后建成了“三大路”、吴家渡电站，亚新科双泰、梅林、北坝新区、马望路等等，这为加快经济社会发展提供了的有力支撑和保障。还有，从全县干部群众的精神状态看，全县干部思干思进、奋勇争先的浓厚氛围，今年应对特大的雨雪、地震灾害、唐家山堰塞湖、历史遗留问题处置等等，极大地锻炼了干部队伍，体现出全县各级干部坚定、勇敢、沉着的组织指挥能力，这些都将成为推动加快跨越的强大动力。

（二）努力克服惯性思维，不断增强“统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面”的危机感、紧迫感、责任感

三台是一个传统农业大县、人口大县，长期以来我们习惯于以“大县”自居。近几年来，我们的一些工作在全省、全市取得了较好的成绩。越是顺利越要清醒，越是加快发展越要有忧患意识。希望同志们要自觉克服一些不应有的错误认识，客观认识三台所处的地位，正确看待已经取得的成绩，清醒认识肩负的重大责任，增强跨越发展的危机感、紧迫感、责任感。

第一、必须坚决克服“大县”情结，客观认识三台的地位，进一步增强跨越发展的危机感。三台是大县，更多的是指人口总量大，农业人口多，在有的情况下有点优势，但我把它叫做“软优势”、隐形优势、潜在优势，就是干好了，干出成绩了，才显现得出来的优势。就经济发展而言，三台既不大更不强，无论是在绵阳的指标排位，还是在扩权强县试点排位、丘区排位，我们都远远退出了强县行列，处在落后位置。在这样的情况下，我们强调自己是大县没有任何意义。我们要清醒地看到，无论大县小县都是县，我们的领导职数配置并不比小县多，省、市给我们的有些项目、资金安排，是以县为单位，并不比小县多，有时候算账比小县吃亏。因此，我们绝不能再以“大县”自居，而是应当进一步增强加快发展的危机感。我们要加快发展，科学发展，又好又快发展，做强做大综合实力，强化三台发展的“硬优势”，以发展实绩回答，用实力说话。

第二、必须坚决克服骄傲自满情绪，正确看待取得的成绩，进一步增强跨越发展的紧迫感。近年来，在县委、县政府的领导下，在全县上下的共同努力下，我们取得了长足的发展，同自己

比较，我们的确发展很快，去年年度综合目标考核获得全市第一。但是，我们一定要正确看待取得的成绩，纵向比，发展很快，但横向比，差距反而越拉越大，说明别人发展更快。我们去年获得全市按奋斗目标第一，工作目标、努力目标却没有得到第一。主要因素在于考核体系的设计，同自己比，比进步、比增速，同时还有一个十分关键的原因，就是十大“全国粮食生产先进县标兵”、省级首批文明县城等几块奖牌加了不少分，基于这些思考，我当时在去年的考核通报上批示目督办及有关部门要冷静思考、正确对待、认真分析我们为什么会取得第一名？找准我们的优劣、发展趋势、努力的方向。所以，我们绝不能盲目乐观，要正确地看待成绩，清醒地看到差距，增强跨越发展的紧迫感。

第三、必须坚决克服悲观失望情绪，牢记肩负的历史使命，增强跨越发展的责任感。我们强调要客观认识三台所处的位置，正确地看待成绩，清醒地看到差距，但是绝不能因此产生悲观失望情绪，要看到我们的很多优势，比如通过近几年来农业的恢复性生产，可以说达到了历史最好水平，粮食、生猪、油料等主要农业指标一直排在全省前列。为官一任，造福一方，我们要有这种责任、这种信心承担起加快三台科学发展的历史使命，团结带领全县人民把三台经济社会各项事业推向一个新的发展阶段。

（三）深入开展“思想大解放、三台大发展”大讨论活动，不断丰富“统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面”这个全县工作主题的内涵

解放思想既是理论问题，更是实践问题。面对新的形势和任

务，全县各级领导干部都要以纪念改革开放 30 周年活动、深入贯彻十七届三中全会精神为契机，深入开展“思想大解放、三台大发展”大讨论活动，紧紧围绕统筹推进“两个加快”、奋力开创三台科学发展新局面这个工作主题，不断分析新情况、迎接新挑战、解决新矛盾，为三台科学发展、跨越发展不断注入新的思想活力。尤其是全县领导干部要带头学习《决定》精神，把对“三农”的关心关爱落实到行动上。这里我们一起学习一下十七届三中全会的主要精神，全会提出，到 2020 年，农村改革发展基本目标任务是：农村经济体制更加健全，城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立；现代农业建设取得显著进展，农业综合生产能力明显提高，国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障；农民人均纯收入比 2008 年翻一番，消费水平大幅提升，绝对贫困现象基本消除；农村基层组织建设进一步加强，村民自治制度更加完善，农民民主权利得到切实保障；城乡基本公共服务均等化明显推进，农村文化进一步繁荣，农民基本文化权益得到更好落实，农村人人享有接受良好教育的机会，农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全，农村社会管理体系进一步完善；资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成，农村人居和生态环境明显改善，可持续发展能力不断增强。全会强调，实现上述目标任务，要遵循以下重大原则：必须巩固和加强农业基础地位，始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事；必须切实保障农民权益，始终把实现好、维护好、发展好广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点；必须不断解放和

发展农村社会生产力，始终把改革创新作为农村发展的根本动力；必须统筹城乡经济社会发展，始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略；必须坚持党管农村工作，始终把加强和改善党对农村工作的领导作为推进农村改革发展的政治保证。下来后还要专门组织学习，通过学习不断解放思想，开创三台各项工作新局面。

第一，要通过深化思想解放，不断更新跨越发展的理念。在指导原则上要坚持好字当头，又好又快；在发展路径上充分发挥后发优势，充分挖掘各种资源，把亮点做大，把特色做强；在工作落脚点上，要坚持以人为本，把民生放在第一位；在推进发展中要创新方式方法，敢想敢干、敢闯敢试。

第二，要通过深化思想解放，不断完善跨越发展的思路对策。要按照科学发展观的要求，立足统筹推进“两个加快”、奋力开创三台科学发展新局面的主题，围绕实施“三大战略、三大重点”，正确处理一二三产业协调发展的关系、发展与改革开放的关系、发展与保护环境的关系、发展与维护稳定的关系，重点在如何抓好以项目为重点的工业经济，如何统筹抓好“三农”工作，如何抓好以建设宜居城镇为重点的城乡建设，如何提升第三产业的发展层次，如何抓好以改善民生为重点的和谐社会建设，如何提升党的建设的保障水平等。要通过深化思想解放，在这些方面创新完善思路对策、办法措施，力求抓出更大成效。

第三，要通过深化思想解放，不断健全跨越发展的体制机制。体制机制创新是解放思想的重要标志。不断推动体制机制创新、

建立科学合理的体制机制，是实现经济社会又好又快发展的根本保障。各级各部门都要围绕建立健全决策、落实、监督、激励等方面的新机制开展调查研究，发现问题，解决问题，为实现科学发展、跨越发展提供体制机制保障。对于这些问题，请同志们认真思考，结合谋划明年乃至今后几年全县的工作，一并研究，在下次县委中心学习会上再进行广泛讨论。

二、明确工作重心，找准“统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面”的现实路径

统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面，既是全县工作的主题，也是三台实践科学发展观的基本任务。当前和今后一个时期的总体要求：就是要围绕“统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面”这个主题，保持“三个稳定”，突出“三个加大”、落实“一个改进”，努力把三台经济社会发展推向一个更新更高的阶段。

（一）保持“三个稳定”，巩固三台科学发展的良好态势。继承和创新是我们做好工作必须把握的两个重要方面。三台近年来之所以能取得快速发展，其核心在于几任班子在科学把握三台县情的基础上所作出的科学决策，它符合推进三台快速发展的客观实际。在全县上下的共同努力下，三台的发展总体上已经实现和保持了一种良性态势。无论是从加快三台发展的客观规律看，还是从推进当前工作、完成目标任务的现实需要来看，包括从全县广大干部群众的心理期盼来看，保持一个相对稳定的发展环境至关重要，把全县各级领导班子和广大干部群众

的心思集中在抓落实上至关重要。基于上述判断，县委提出在当前和今后一个时期，新一届县委的工作理念就是要保持“三个相对稳定”。一是保持发展战略的相对稳定，在稳定中进一步创新。县十一次党代会确定了建设四川丘区经济强县的奋斗目标，确立了“围绕农业抓工业、依托工业建基地”的发展思路，确立了“三大战略”、“三大重点”的发展路径，符合丘区欠发达地区跨越发展的一般规律，符合科学发展观要求和三台实际，要一以贯之地执行好、落实好。同时，要树立与时俱进的理念，围绕全县工作大局，根据新形势、新任务的需要及时调整和充实工作内容，推动经济社会持续、快速、协调发展。二是保持工作举措的相对稳定，在稳定中进一步落实。近年来，县委、县政府在推进发展中先后研究实施了一系列具体的工作举措。比如，在运行体制上的四大班子分工合作、常委联片、县级领导联系重点工作；工业上的打造“四大产业集群”、实施“百亿工程”、强力推进工业集中区发展；农业上的培植优势品牌、建立示范亮点、推进治水为中心的新农村建设；城市建设上的完善城乡规划体系、加快城市新区建设、推进重点项目；党建上的加强基层组织建设、强化机关效能建设、为镇乡松绑减压、改善基层工作条件，等等。都是推进发展行之有效的办法和措施，在今后的工作中要继续坚持实施，并在推进过程中不断完善、提升、落实，使之更好地为站在新起点、加快新跨越服务。三是保持各级班子的相对稳定，在稳定中进一步优化。经过近几年来抓干部队伍建设和作风建设，尤其是“5.12”大地震的锻炼，全县各级领导班子是精诚团

结、和衷共济的，各级干部队伍是敢打硬仗、能打胜仗的。县委对全县各级班子总体上是满意的，除了必需必要的调整外，全县各级领导班子要保持相对稳定，希望同志们认真履行职责，增强抓落实的紧迫感和责任感，以“有为”争“有位”，用实干的业绩争取县委的关注和群众的支持。作为县委来讲，对县级部门和各镇乡的领导都是充分信任的，认为你们干得都很好。我们关键看现在和今后的工作，就从今天开始。以前干得好的要继续干好；以前干得不好的，现在干得好也是可以的，以前干得不好、现在还是干不好的就要调整。现在有个别干部不在状态，包括今天的会都迟到、打瞌睡，那怎么干好工作呢？相对稳定只是针对面上而言，针对一定时间而言，绝不是一成不变的，绝不是一个不动。希望大家要把主要精力用在抓落实上、抓工作上、抓发展上，不要用在揣摩领导换谁不换谁、揣摩我这个位置还干不干得了、揣摩我还能不能到更好的位置，没得用，关键要把现在的工作干好。

（二）突出“三个加大”，开创三台科学发展的新局面。全市领导干部大会全面分析了当前的形势，明确提出要将工作重心逐渐转到发展上来，突出加快发展主题，以一流的发展业绩推动绵阳走在全省灾后重建的前列。对三台而言，更应该唱响加快发展的主旋律，确保经济社会发展、灾后重建及维护稳定等各项工作都要走在全市前列。

一是要加大产业发展力度，确保在绵阳争先、在扩权县中升位。紧紧扭住产业抓发展，既是处于相对落后的三台加快跨越的必由之路，也是三台受灾相对较轻的现实要求。既是上级组织的

殷切希望和人民群众的强烈愿望，更是我们义务容辞的政治责任。我们要认真分析形势、分解任务，落实责任、落实措施，确保全面完成全年各项目标任务。关于今年四季度工作，大家要按照赵飏同志的安排抓好落实。总的来说，前三个季度的工作，在今年这样困难的情况下取得这样的成绩实在是来之不易啊，GDP预测可以达到 80 亿元，去年全年才 80.7 亿元；规模以上工业增加值达到了 10.6 亿元，去年全年才 9.5 亿元；财政收入实现 3 亿元，去年全年才 3.3 亿元；民生工程 100 项中完成 75% 以上的有 80 个，其中 49 个项目已经全超额完成；还有工业总产值、农业总产值、固定资产投资、招商引资、粮食生产、劳务输出等主要指标完成得非常不错，但有的指标完成还不理想。主要表现在：一些主要指标的增速与去年同期比较有所回落，完成的比例低于去年同期水平。尤其是受国际国内影响，工业上的纺织丝绸产业产值完成的差距还很大，工业形势不容乐观。因此，大家一定要立即紧张起来、行动起来，强责任、定任务、定时限、添措施、鼓干劲、抓落实、求实效，奋战 90 天，全面完成全年的各项目标任务，实现在绵阳争先、在扩权县中升位的目标。具体强调几点：工业上：要牢固树立“抓项目就是抓发展、抓发展必须抓项目”的理念，紧紧围绕项目抓工业。现有企业已经全面恢复生产，必须进一步强化要素保障，开足马力满负荷生产，全力保证完成目标任务。同时，要依托工业集中区建设，尽快签约一批项目，尽快落地开工一批项目，尽快跟踪洽谈一批项目，尽快包装储备一批项目，形成工业经济持续增长的良好态势。要加快工业园区

平台建设，集中签约一批项目。请增辉、朝友同志认真抓好。农业上：要全力抓好小春生产，筹备好全省小春生产现场会；要着力在恢复重建中发展现代农业，重点在养殖业上大下功夫，狠抓生猪产业发展，支持大禹 PIC 原种猪场、新希望、梅林、铁骑力士在三台的发展，进一步把生猪产业做大做强，力争在绵阳占据显著位置，使养猪成为我县最大的农副产业，成为三台的一个重要品牌。养猪产业下来后相关部门还要专题研究，要在全市形成特色和亮点；要结合灾后重建，及早部署今冬明春农田水利基本设施，进一步提高农业综合生产能力。第三产业上：要抓住灾后重建的机遇，加快旅游产业发展，全力搞好商贸流通经营，积极促进房地产业发展，进一步繁荣城乡经济。

二是加大灾后重建力度，确保走在全市前列。三台的灾情在全市来讲相对较轻的，灾后重建没有理由不走在前列。前一阶段的重建工作尤其是农房重建通过县级领导、县级部门和各镇乡的努力，成效明显，下一步要继续把永久性农房建设作为灾后重建的重中之重来抓。坚持“又好又快”的原则和以“小集中”为主打模式，抓好建材保障和质量监管，县重建委、农房重建办要继续加大工作力度，联片的县级领导和部门要加强督导，确保我县的农房重建工作走在全市前列。关于农房重建及加固的工作，请各镇乡务必站在对群众负责、上级负责、自己负责、历史负责的高度，实事求是、认真落实、逐户核实、按程序核准、按政策兑现，现在农房重建及加固的户数问题较为突出，各镇乡及民政、重建、财政等部门务必做到六个必须，即：符合条件的

必须将政策原原本本宣传到户，引导选择适当重建方式，完善确认手续；核准需要重建的必须按程序确定；开工重建的必须兑现政策；完工的必须按照规划确保质量；涉及所有工作尤其是资金发放必须经得起各级检查；对数据出入过大、弄虚作假、因工作失误责任心不强等造成重大影响的必须严肃追究责任。下午县上将专题安排布置，请同志们务必迅速抓好落实。关于城镇危房处理的有关工作也是如此，重建委要及早研究，按省、市上政策要求迅速制定实施办法，按政策尽快处理城镇房屋受损群众的房屋加固和重建问题。此外，我们的产业重建、基础设施重建、公共服务体系重建、社会事业重建等都要力争提前完成，通过灾后重建全面提升我县基础设施建设水平。

三是加大群众工作力度，确保政治社会和谐稳定。在“统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面”的实践中，各项工作千头万绪，各项矛盾错综复杂，我们必须正确处理好改革发展稳定的关系，营造和谐稳定的发展环境。重点要抓好四项工作：第一，要继续深入开展领导干部大接访活动，并把接访活动向下延伸，在县上开门接访的同时，乡镇党政“一把手”也要认真落实接访责任，直接面对群众，尽可能地把矛盾化解在基层。同时，要加强社会治安综合治理，严厉打击各类制造事端、破坏稳定的不法分子；第二，要深入实施八大民生工程，坚持不懈地解决群众的就业、就医等实际困难，不断改善民生；第三，要高度关注困难群众的生活，加大救助帮扶力度，帮助特困群体安全越冬，在今年这样的特殊时期，绝不能出现无法过冬的困难群众；

最后，要狠抓安全生产，做好防灾减灾和卫生防疫尤其是食品安全监管、交通、企业安全工作，杜绝重特大安全事故发生。

（三）落实“一个改进”，大力营造“实干出实绩、落实见成效”的良好风气。当前和今后一段时期，三台的发展战略、工作重心和主攻方向已经明确，关键在实干、要害在落实，必须进一步改进干部工作作风，大力营造“实干出实绩、落实见成效”的良好风气。要结合机关行政效能建设，坚决破除个别干部存在“懒”的思想、“焉”的状态、“拖”的行为、“怨”的情绪、“怕”的心理、“俗”的风气、“旧”的观念，引导全县各级干部特别是领导干部发扬“特别讲大局、特别讲付出、特别讲实干、特别讲纪律”的作风，脚踏实地、爬坡实干，带着感情谋发展，带着追求干事业，带着责任抓落实。全县各级各部门都要严格执行县委工作报告制度，重大事项要按规定向县委、县政府报告，领导干部外出要按要求请假，外出开会要附书面的会议通知或电话记录，便于掌握领导干部的工作情况，这也是对同志们负责。

以上讲到的“三个稳定、三个加大、一个改进”是实现“统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面”工作主题的现实路径，也是当前和今后一个较长时期全县工作的重心，希望同志们高度重视，一以贯之地抓好落实。

三、完善运行机制，增强“统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面”的实际成效

面对新的任务，我们必须进一步坚持党的领导，不断健全领导机制、决策机制和运行机制，充分发挥各级党委在同级组织中

的领导核心作用，确保“统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面”各项工作取得明显成效。

（一）要建立健全党委总揽全局、协调各方的领导机制。总揽全局、协调各方是地方党委加强和改善领导的重要原则和基本方法。县委将在把好方向、抓好大事、谋好思路、管好干部、带好队伍等方面去统揽全局，积极改进领导方式。集中主要精力抓住全局性、战略性、前瞻性的重大问题，从政治上、思想上、组织上加强领导，掌控三台发展变化，指挥三台发展全局，确保党的路线方针政策和省、市各项决策部署在三台得以全面贯彻落实。同时要从整体推进全局工作的要求出发，加强和改进对重大事务的综合协调，统筹协调好人大、政府、政协四大班子之间的关系，支持各方独立负责，充分行使职责，步调一致地开展工作，做到总揽而不包揽、协调而不取代，营造团结协作的良好氛围。党委的主要精力是谋全局、议大事、把方向，政府的主要精力是定方案、抓实施、看效果。通过加强对人大、政府、政协“三个党组”的领导，把县委的工作意图落实到各个班子的具体工作安排中，努力形成党委决策、政府落实、人大监督、政协参与的领导机制，凝聚各方力量，共同推动三台科学发展。

（二）要建立健全规范有序的科学决策机制。按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，严格坚持常委会议事规则和决策程序，强化常委会的决策权限，拓展常委会的决策内容，使常委会成为党委决策的中心。要不断提高常委会议的议事水平和决策质量，特别对涉及全县政治、经济和社会发展全局，群众关

注、社会影响大的重点工作和重大事项的决策程序要进一步规范，建立政策统领、群众参与、专家论证、部门协商和县委常委会讨论决定“五位一体”的科学民主决策机制，让权力在阳光下运行。凡是全县经济和社会发展的重大问题，比如干部的推荐、任免、奖惩，重大项目安排和大额资金使用等，都要由县委常委会集体讨论决定，不搞个人说了算。中央和省委、市委作出的重大决策部署，县委要带头认真学习领会，坚决贯彻执行，以此增强县委一班人与中央和省、市委保持高度一致的坚定性和服务、服从全局的自觉性。县委常委会作出的决定，涉及到各级各部门都要毫无余地的全力以赴组织实施，没有价钱可讲，没有责任可推，不争论、不议论，定了就干、干就干好。

（三）要建立健全务实高效工作推进机制。要进一步强化工作推进机制建设，从制度上提高工作效率、保证工作落实。一是要强化项目拉动机制。抓项目既是抓发展的重要方法，也是抓落实的有效手段。除了要坚持以项目为抓手推进产业发展外，还要善于运用抓项目的思路和方法来推进工作落实，把分管和负责的工作实行项目化管理，细化目标、责任、进度和措施，有效促进工作落实。二是要强化环境带动机制。落实靠干，干事需要良好的环境。县委将进一步优化干事创业环境，对干事创业不扣帽子、不打棍子，为同志们放开手脚施展才华提供更加广阔的舞台。同时，要进一步加强机关行政效能建设，优化投资环境，营造更加良好的创业环境，引导各类市场主体到我县投资，带动经济发展。三是要强化统筹联动机制。越是任务重、头绪多，越要注意

工作方式方法，要善于统筹联动，克服就事论事、见子打子。一方面，在力量调配上要统筹联动。县四大班子分工协作，重点工作统筹推进。对工作的部署、检查、考核都要统筹安排，尽量减少重复浪费。要合理调配干部力量，切实做到人尽其才、才尽其用。另一方面，在工作推进中要注重统筹协调。对于重大事项要统筹研究、协作推进，增强工作的预见性和统筹性，减少和避免因推动工作造成新的矛盾和问题。此外，在资源配置上也要统筹协调。无论是项目、资金的安排，还是城市建设、产业布局、基础设施布局都要统筹安排，使有限的资源发挥最大效益。四是要强化责任推动机制。三台加快发展的快慢，很大程度上取决于领导干部的责任意识。领导干部负责到什么程度，发展的困难就能解决到什么程度，经济建设就能推进到什么程度，人民群众就能满意到什么程度。讲责任，最核心的是对人民群众负责、对发展大局负责、对县委负责，最根本的是要履职尽责、有所作为。有权必有责，责权必对等，有责才见效。在工作中，有的同志看重“权力”，却没有看到“权力”的另一面是“责任”，没有看到权力的增加意味着责任的增加、风险的加大和要求的提高。希望全县各级领导干部都要勇于承担责任，对可能出现的各种问题和矛盾，要早做研究，积极处理，不上交矛盾，不推卸责任，一级抓一级，一级带一级，一级对一级负责，要有“向我开炮”的勇气，站在复杂问题和尖锐矛盾的最前沿。今后，凡是不负责任、不作为、乱作为、工作不落实、推诿扯皮的，要严格实行问责制。

希望同志们都要树立强烈的责任意识，盯住目标，咬紧牙关，力争每年干成几件大事，三台的发展就会不断有新的变化。

四、抓好班子、带好队伍，为“统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面”提供坚强的政治保证

组织安排我在县委书记这个岗位上工作，一个重要的责任就是抓好班子、带好队伍。借此机会，我把自己对从政的一些思考和感悟包括我自身对人对事的一些观念和态度给同志们作个交流，既可以算作是集体谈心，也是今后我将坚持的导向和要求。

（一）要深切地领会从政的职责。我们作为党的干部，走上从政的道路，首先要明白从政的职责，这种职责我理解实际上就是要做好三件事：做人、做事、做官。第一，要按本色做人：就是要真诚做人、清清白白做人、坦坦荡荡做人、光明磊落地做人。基本的要求就是要讲良心、重德行、贵真诚。做一名合格的领导干部，首先要做一个讲良心的人、一个有德行的人、一个懂真诚的人。说穿了，要实在一点，真诚一点。这一点，是我一直以来坚持的为人处事方式，在与上级、同事、下级、群众交往时都真诚一点，这样你就会感到很自在、很坦荡。我本人来讲，对同志有什么事说什么事，该批评批评，批评完就算了，对事不对人。绝不整人害人，只有去帮助人。第二，要按特色做事：我们是受组织安排走在一起的工作关系。既然是工作关系，一个基本前提把事做好。干好工作是在交往的基本前提，也是长期共事的基本要求。干好工作，既要务实，又要创新，要善于运用“两个平台”：一是把现有岗位当成干事的平台。占着一个岗位，你就要精心谋

事、潜心干事、专心做事，把现在这个平台上的工作干好，在此基础上，组织上才有可能关心帮助你再上新的平台。二是要把岗位当成换位思考的平台：一方面，我们所有的干部要把自己的位置往上靠一档来思考工作，县委常委、副县长要站在书记、县长的层面思考问题，从全县大局来思考问题，局长要站在常委和副县长的高度思考问题。乡镇也要站在全县大局来思考问题。另一方面，要把自己的位置往下放一档去思考，多从班子成员、同事、下属的角度思考问题，关心工作推进中的具体困难和问题，主动过问、协调、解决，督促落实。这样角色的转换、位置的一上一下，整个工作就好推进了，工作的成效、上下游的衔接就会好得多，我们的思维层次就不一样，做事的境界也将大不一样，出手的工作才能达到最高水平。第三，要按角色做官。就是要做到“清明为官、责任为官、低调为官”。一是要淡化官气。如果“官气”太重，一定当不好官，也胜任不了那个官职，因为你得不到干部的支持、群众的拥护。作为我个人来讲，一定从政治上信任同志，人格上尊重同志，工作上支持同志，生活上关心同志，同时将坚持深入群众、贴近群众、尊重群众、维护群众。二是要弱化衙门风气：共产党的官是为人民服务的政治岗位，各级党政机关是为人民服务的场所。各级机关切不可有“衙门风气”，要以机关行政效能建设为契机，进一步公开办事程序，畅通诉求渠道，切实解决机关中存在的突出问题，进一步改善发展环境，密切当前群干群关系。三是要强化亲和力：人的性格各有不同，工作风格也不尽相同。要求所有干部都一样的风格既不可能，也完全没有必要。

但对同事、对群众多一点亲和力是必要的。作为我个人来讲，倾向于以亲和力感染人、塑造人、团结人，与同志们和谐共事。以“公心”、“诚心”对待每一名干部，力求做到与同志们坦诚相待、平等对话、交心换心，认真倾听同志们的意见建议，不搞以权压人，不搞远近亲疏。我想在日常正常工作汇报的基础上，我每月专门安排一天时间，听取各镇乡、各部门、各级干部的工作情况、存在困难、意见建议等，增进了解、解决问题、促进工作，这个“干部接待日”具体怎么搞，请办公室尽快拿出操作办法。

（二）要清醒地明白从政的目标。就是要回答“从政为谁、为谁从政”的问题。我的理解，就是要力争做到“三个满意”：一是要全力让人民满意。从大处讲，我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务，我们工作的最终目标就是让人民满意。就实际而言，如果人民群众不满意，我们干得也不安心。所以，一定要真心为群众办事，以发展来改善群众生活。这就要求我们在权力运用过程中维护群众利益作为最大追求，从内心深处真正少琢磨个人荣辱、升迁，多想怎样为群众办实事、办好事；少琢磨个人利益、享受，多想怎样艰苦奋斗、创造佳绩；少琢磨个人政绩、得失，多想怎样创造性地干好各项工作，让人民群众得到更多、更大的实惠。二是要努力让组织满意。我们的岗位是政治职务，必须要有政治意识，全力完成组织安排的各项任务，创造优异业绩让组织满意。作为县委来讲，一定坚决讲政治，旗帜鲜明地真心拥护市委的决定，旗帜鲜明地自觉贯彻市委的部署，做到政令畅通，执行有力。希望和要求全县各级各部门都要有这种基本的政

治素养，不折不扣地贯彻落实县委、县政府各项决策部署。三是要尽力让干部满意。县委一定坚持以人为本的执政理念，尊重人、爱护人、培养人、依靠人，调动一切积极因素，营造有利于干部成长成才、干事创业的良好环境，激发干部的积极性、主动性和创造性。要积极创造条件，尽可能满足干部的合理要求，为其实现自我价值创造条件；对干部既要严格管理，又要关心爱护，让他们内有动力、外有压力；内有自觉、外有约束，在健康正确的轨道上更加全面地发展。要强化绩效考核评价，加大奖惩力度，着力解决“干与不干一个样，干多干少一个样，干好干坏一个样”的问题，以弘扬正气、狠刹歪风、凝聚人心，让绝大多数干部信服，让绝大多数干部满意。

（三）要坚持正确的识人用人导向。识人用人是党委主要领导人的重大任务，也是最大考验。县委一定进一步净化选人用人风气，鲜明崇尚实干的用人导向，以发展论英雄，凭实绩用干部，按德才定位子。把灾后重建和经济社会发展作为选人用人的主战场，注重在主干线选人、在基层一线选人，决不让热衷于托门子、跑关系的人有市场，决不让评头论足、搬弄是非、拉帮结派的人得好处，决不让只有唱功、没有做功的人被重用，也决不让埋头苦干、实绩突出、群众口碑好的干部遭冷落。县委一定全面、客观、公正的对待每一名干部。我认为，看待干部，关键看工作、关键看现在、关键看结果，尤其关注两种人：一是关注工作干得特别好的，一定提供更大的舞台让他发展。因为你愿意为老百姓办事，而且办得成事，所以要给你创造条件更好地工作。

二是关注工作干得特别不好的，不得不调整。工作任务完不成、交办的事情办不好、工作拖拉推诿、总是找客观原因，在保持大稳定的前提下，这种人必须换。通过坚持公开、公平、公正的识人用人原则，进一步营造风清气顺的良好环境，打造一支想干事、能干事、会干事、干成事的全新干部队伍。

五、加强修养，提升“统筹推进两个加快、奋力开创三台科学发展新局面”的实际能力

站在新起点、加快新跨越，各级领导干部既是决策者、组织者，又是推动者、实践者，肩负着重大的责任和神圣的使命。我们一定要不断加强理论修养、思想修养、知识修养、作风修养和道德修养，全面提高综合素质，更好地发挥核心作用、凝聚作用、导向作用和表率作用。这里，我对全县领导干部提出以下五点要求：

（一）要注重理论修养、善于学习提高，不断提升政治素养。政治上的坚定来源于理论上的成熟。对领导干部来讲，加强理论修养，不仅仅是一个提高理论素质的问题，更是一个坚定政治方向和政治立场问题。一名领导干部的政治素质如何，在很大程度上决定着整个班子或者分管领域的政治素质。因此，作为领导干部，要不断提高理论修养和知识水平，加强调查研究，深入了解实情，着眼于解决改革发展稳定中的实际问题，把学习的体会和成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、领导工作的本领、落实工作的能力。

（二）要勇于负责、敢抓敢管，不断提升领导科学发展的能力。我们每一名领导干部都负责着一定领域或一个方面的工作，

要善于创造性地开展工作。一是要吃透“上情”、“下情”和“外情”，创造性地把上级要求与具体实际有效结合起来，把借鉴外地经验与尊重本地实际有效结合起来。二是要胸怀全局，善于战略思考。对负责工作要从全县大局出发，进行全方位、多角度、开放性的思考，把工作置于全局中考虑，综合权衡。三是要善于抓住关键和要害，改革创新。抓主要矛盾和矛盾的主要方面，是领导干部的主要领导方法。在新情况、新问题层出不穷的工作中，要研究和选准一个或几个“牵一发而动全局”的突破口，强力推进，迅速打开工作局面。

（三）要注重方法，统筹协调，提升对控制大局的能力。在当前这样一个矛盾凸显期，我们既要加快经济社会发展，更要善于正确认识和处理各种社会矛盾，协调不同利益群体关系，有效抵御来自各方面的风险，营造更加有利的发展环境。作为县委书记来讲，在工作的大局上，一定处理好与县委常委的关系，当好“班长”不当“家长”，充分发挥每个班子成员的作用；处理好与政府的关系，总揽不包揽，支持不干预，互信不猜疑，全力支持赵飏同志的工作；处理好与县人大、政协的关系，尊重沟通，充分发挥县人大、政协在各方面的作用；处理好与离退休老干部的关系，做到经常通报工作，充分发挥离退休老干部的余热，关心照顾好老干部的生活；处理好与前任的关系，把握事物发展的连续性，搞好“接力赛”，做到总体继承思路，致力创新发展。希望同志们都要树立统筹协调的观念，自觉处理好分管或负责工作的各种关系。

（四）强化群众观念、坚持依法执政，提升为民服务的能力。要树立强烈的群众观念，树立真心为民意识，树立以民为本的价值取向；要正确对待群众，培养亲民爱民的深厚感情；要正确对待事业，增强服务群众的本领。要真心热爱群众，深入基层，深入群众，了解实情、体察民情、汲取智慧、获得力量，尽最大责任解决群众实际困难，尽最大努力为群众办实事、好事，尤其要高度关注、热情帮助困难群众，关心他们的生活，让他们感受到党和政府的温暖。同时，要坚持依法执政，把坚持党的领导和法治结合起来，把执政的方式纳入法制的轨道，把党委的主张经过法定程序变成符合法律法规的决策。

（五）自我完善、廉洁从政，提升干净干事的能力。权力是把“双刃剑”，用得好造福于民，用不好既害民又害己。各级领导干部要带头干净干事，坚守党纪国法红线，坚守廉洁从政的防线，坚守道德操守的底线，以廉为荣，以俭立身，挡得住诱惑，经得住考验，堂堂正正做人，清清白白做官，实实在在干事，兢兢业业从政。在严格自律的基础上，对责任对象要“敢管、严管、善管”，以保证党的肌体不受侵蚀，维护党的形象。今年5月，中央颁布了《建立健全惩治和预防腐败体系2008-2012年工作计划》，进一步明确了今后五年惩治和预防腐败体系建设的指导思想、基本要求、工作目标和主要任务。学习宣传贯彻落实《工作计划》，是各级党组织当前和今后一个时期一项重要政治任务，要按照中央、省、市及县委的要求，认真抓好贯彻落实。一方面，要精心组织，抓好《规划》的学习宣传，县纪检监察机关要加强

督查，搞好分类指导，确保惩治和预防腐败体系建设各项任务的全面落实。另一方面，要以学习宣传贯彻《规划》为契机，把我县的党风廉政建设和反腐败斗争提高到一个新的水平。要突出关键性、针对性、创新性，在教育防范上下狠功夫，不断提高拒腐防变能力；要以完善灾后恢复重建纪律规定、党内民主管理制度和违纪行为惩处制度等为重点，在制度建设上狠下功夫，更加科学有效防治腐败；要在监督制约上狠下功夫，努力确保权力正确行使；要在查处违规违纪案件上下功夫，始终保持惩腐高压态势。全县各级党组织都要以改革创新精神，全面推进惩治和预防腐败体系建设，为我县经济社会发展和恢复重建工作提供有力的纪律保障。

同志们，我们正站在充满希望和机遇的新起点，也处在一个面临挑战和压力的新时期。建设更加“富裕、文明、开放、和谐”新三台的使命历史地落到了我们肩上，让我们紧密团结起来，深入践行科学发展观，进一步解放思想、开拓创新，为加快建设灾后美好新家园、加快建设四川丘区经济强县，在新的起点上奋力开创三台科学发展新局面而努力奋斗！

谢谢大家！

送：县委常委、督导员，县人大副主任、督导员，县政府副县长、助理调研，
县政协正副主席、调研员、督导员。

发：园区党工委书记，各镇乡党委书记，县级有关部门负责人。

(共印 60 份)